

произведенное обслуживание, предполагалось перейти к бесплатной телефонной связи.

Таким образом, действовавший как общественная организация Строительный комитет при взаимодействии с чиновниками и государственными структурами старался соблюсти интересы экономии выделенных на строительство и обеспечение Феодоровского собора средств. Вопросы, требовавшие решения местного Царскосельского дворцового управления, регулировались прямыми обращениями без посредников. Взаимодействие комитета и дворцового управления было, по сути, шаблонным: запрос о подготовке проекта и сметы, представление документации, оплата с просьбой о скорейшем производстве работ. Эффективность всех обращений разнилась в зависимости от позиции адресатов. В большинстве случаев чиновники шли навстречу нуждам Комитета, предоставляя льготы или оказывая организационную помощь.



Л. Т. ЖАЙБАЛИЕВА, М. А. ВИЛКОВА

Роль реформ М. М. Сперанского в управлении Сибирью

Аннотация: В статье анализируется деятельность М. М. Сперанского и его роль в преобразовании Сибири. Рассматриваются реформы в области управления. Особое внимание уделяется серии подготовленных реформатором законодательных актов, определяющих новое административное устройство края. Подтверждена важность принятых мер, направленных на то, чтобы в экономическом, социальном и культурном развитии Сибирь приблизилась к уровню европейской России.

Ключевые слова: М. М. Сперанский, реформы, управление, Сибирь, регион.

Сегодня роль личности в истории имеет особое значение. Изучение деятельности великих реформаторов помогает не только провести анализ исторических процессов с новой стороны, но и выявить объективную характеристику событий, на которые изучаемая личность повлияла.

Михаил Михайлович Сперанский — выдающийся деятель, успешно продвигавшийся по карьерной лестнице благодаря своему таланту. Реформатор оставил неизгладимый след в судьбе российского государства, был связан с тремя российскими императорами и лично знаком с Наполеоном. Сперанский являлся важным государственным деятелем и совершил множество полезных преобразований, что подтверждает факт его значимости вплоть до конца своих дней.

Свою карьеру Михаил Михайлович сделал сам, опираясь лишь на свою тягу к знаниям. Так, начав с обучения в епархиальной семинарии во Владимире, он закончил свою жизнь с титулом графа, пройдя все необходимые ступени карьерного роста.

Михаил Михайлович являлся преподавателем философии, математики и естественных наук, выполнял обязанности генерал-прокурора и титулярного советника, получил чины коллежского асессора, надворного советника, коллежского советника, статского советника, действительного тайного советника. Был назначен герольдом святого ордена Андрея Первозванного, работал статс-секретарем и управляющим экспедицией гражданских и духовных дел в канцелярии, а также являлся ближайшим сподвижником императора Александра I.

Сперанский получал не только повышения и новые должности. В период деятельности реформатора вокруг императора Александра I был образован круг оппонентов, которым не нравились либеральные взгляды «второй

руки» монарха. Михаил Михайлович отправляется в ссылку в Пермь, а затем назначается губернатором в Пензу.

За недолгий срок управления Пензенской губернией местные жители искренне полюбили своего нового главу, что вновь подчеркивает желание Сперанского помочь населению, его ответственность и гениальность. На любой должности этот деятель находил себе применение и старался улучшить положение окружающих его людей.

В 1819 году М. М. Сперанский назначается генерал-губернатором Сибири. Для этого были свои причины: территориально обширная и богатая полезными ископаемыми территория была практически неподвластна царской власти, а значит, были необходимы срочные изменения в ее управлении. Великий реформатор Сперанский идеально подходил на такую сложную должность с огромной ответственностью.

Реформатор получил широкие полномочия, далеко выходящие за рамки обычного генерал-губернаторского статуса. Имел право проведения следствия; отстранения от службы и предания суду любого должностного лица, виновного в злоупотреблениях; определения мер, необходимых для наведения должного порядка¹.

Расширение его обязанностей было необходимо. Во многом это вызвано постоянными жалобами сибирского населения на деятельность местных властей². Их генерал-губернатор, участник движения декабристов П. И. Пестель управлял этой огромной территорией из Петербурга, что ограничивало его возможности вмешиваться в дела края.

Такое положение в управлении Сибирью стало возможным и ввиду сильной отдаленности данной территории от столицы государства, а значит от должного контроля. Поэтому чрезвычайное положение территории вынуждало Сперанского в сжатые сроки разработать проекты реформ. Об этом свидетельствуют материалы фондов Комитета министров, Государственного совета, I и II Сибирских комитетов, министерств, управлений в Российском государственном историческом архиве. Это сведения о реформаторской политике Александра I в отношении Сибири и порядок введения в действие «Учреждения для управления Сибирских губерний»³. Объективную необходимость проведенных М. М. Сперанским реформ подтверждают дела о ходе управленческой реформы в Сибири⁴. Важные

¹ Матюхин А. В. М. М. Сперанский: у истоков российского либерализма // Журнал политических исследований. 2020. Т. 4. № 1. С. 56.

² Гергулев Д. Н. Ревизия Сперанского в Сибири // Новая университетская жизнь. 2012. № 12 (113). С. 10.

³ Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1264. Оп. 1. Д. 1. Л. 1–21.

⁴ РГИА. Ф. 1264. Оп. 1. Д. 19. Л. 8–13, 29–31.

сведения содержатся в картах Западной Сибири и Оренбургской губернии⁵. Эти сведения позволяют лучше понять административно-территориальное устройство Зауралья до и после реформ.

За два года пребывания в должности генерал-губернатора, М. М. Сперанский тщательно изучил положение населения, собрал необходимую информацию для поиска решения основных проблем. Реформатором составлен подробный план улучшения положения Сибири во всех направлениях, включая административные реформы и проекты указов императоров. Более того, важность проекта им была доказана на императорском уровне.

Для выявления всех вопросов жизни сибирского народа новым генерал-губернатором учреждены следственные комиссии в ключевых городах региона: Иркутске, Якутске и Нижнеудинске. Владея расширенными полномочиями, под его руководством проведены судебные слушания, в результате которых часть местных чиновников была наказана⁶. Остальные изменения были подробно описаны и решались М. М. Сперанским уже из столицы.

Для принятия комплекса мер по улучшению обстановки Сибири, Сперанскому пригодился опыт работы в Пензенской губернии с учетом важности стратегического и экономического значения данного региона. Ключевой проблемой Сибири, по мнению генерал-губернатора, оставалась местная власть, постоянно злоупотреблявшая своим отдаленным от центра положением.

В результате тщательной ревизии, М. М. Сперанский принимает решение о создании комплексных мер, которые коснутся всей Сибири: региону требовалась хорошо выстроенная система центрального, генерал-губернаторского, губернского и местного управления (включая управление и коренным населением), а также кодифицированное законодательство, заменившее сотни изданных в разное время и в массе своей противоречащих друг другу узаконений⁷.

Осуществление всех вышеуказанных изменений регулировал созданный благодаря деятельности М. М. Сперанского Первый Сибирский комитет, одной из задач которого было рассмотрение плана преобразований. Комитет имел широкие полномочия и устойчивый кадровый состав. Его

⁵ РГИА. Ф. 1264. Оп. 1. Д. 350. Л. 3–8 об.

⁶ Гергулев Д. Н. Ревизия Сперанского в Сибири... С. 10.

⁷ Новикова И. А., Рогачевская М. А. М. М. Сперанский в Сибири и о Сибири // Страницы экономической истории России. 2009. № 1. С. 169.

создание позволяло централизовать управление и освободить министерства от загруженности «сибирскими вопросами»⁸.

После возвращения в столицу М. М. Сперанский приступает к анализу собранной информации и рассмотрению проектов административных преобразований в регионе. Ключевым моментом в изучении Сибири и поиске пути к ее преобразованию считается административная реформа 1822 года. Это первая попытка целостного подхода царского правительства к управлению Сибирью, включающая в себя ряд необходимых для дальнейшего развития региона законодательных актов: учреждения для управления Сибирских губерний; уставы об управлении сибирских народов и киргизов; уставы о ссыльных и об этапах; устав о сибирских городских казаках; положения и правила о земских повинностях, о хлебных запасах, о соляном управлении, о вольном переселении казенных крестьян в Сибирь и другие⁹.

Так в результате преобразований предполагалось серьезное изменение административной системы сибирской части государства. В частности, учитывалось географическое расположение данной территории, вызванное большими расстояниями между населенными пунктами. Следует отметить, что территориальное разделение Сибири было успешным и продержалось в этом состоянии несколько десятилетий.

«Учреждение для управления Сибирских губерний» от 22 июня 1822 г. делило Сибирь на два генерал-губернаторства: Западно-Сибирское и Восточно-Сибирское «...по примеру как сие было до 1797 г., а естественной чертой разделения стал горный хребет, идущий между Обью и Енисеем»¹⁰. При генерал-губернаторе действовал специальный Совет, который регулировал вопросы финансов и внутреннего порядка региона, а также предотвращение возможных злоупотреблений местной власти¹¹. Следует отметить, что Сперанскому удалось составить план управления всех административных уровней по единой схеме, что исчерпало вопрос путаницы в данной сфере обустройства региона.

Проект учитывал все реалии существования Сибири, включая торговлю и пути сообщения. Предложена возможность замены натуральных повин-

⁸ РГИА. Ф. 1264. Оп. 1. Д. 2. Л. 3.

⁹ Гергулев Д. Н., Дуреева Н. С. Роль реформ М. М. Сперанского в управлении Сибирью // Вестник Томского государственного университета. 2016. № 413. С. 90; Зарецкий В. А., Иваненко В. Е. Михаил Михайлович Сперанский — сибирский генерал-губернатор // Мир Инноваций. 2019. № 3. С. 27.

¹⁰ РГИА. Ф. 1264. Оп. 1. Д. 73. Л. 50 об.

¹¹ Морозов В. И. М. М. Сперанский и административная реформа в Сибири (1819–1822) // Научные труды Северо-Западной академии государственной службы. Т. 2. 2011. № 3 (4). С. 139.

ностей на денежные, а также отмена дорожной повинности. Замена натурального ясака денежным налогом формировала условия для развития товарно-денежных отношений в хозяйственной жизни местного населения.

Тем не менее, не все идеи административной реформы были реализованы. К примеру, орган Советов при генерал-губернаторе не был противовесом власти главы. Местные органы власти не получили должного уровня власти, а также остались подчиненными бюрократическому устройству страны.

Помимо описанной административной реформы, следует также остановиться и на других, не менее важных изменениях. Так, изданный «Устав об управлении инородцев» включал в себя впервые примененный в истории России дифференцированный подход к местному населению, что зависело от его уровня хозяйственного развития. К «инородцам», в данном случае, относились представители коренного населения Сибири, которые теперь классифицировались на оседлых, бродячих и кочевых. Согласно изменениям Сперанского, оседлые инородцы в образе жизни и налогах полностью приравнивались к местным крестьянам, а кочевые и бродячие племена имели возможность сохранить внутренний уклад жизни лишь с учетом выплаты налогов. Таким образом, всех инородцев готовили к постепенной ассимиляции с местным населением¹².

«Устав о ссыльных и об этапах» создавал условия применения административной ссылки как меры наказания. Так, для ссыльных создавались специальные места пребывания — «этапы» по всему пути прибывшего на исправительные работы. Такой реформой Сперанский подчеркивал свою надежду на превращение ссыльных в рядовых сибирских крестьян. Однако данные меры также остались нереализованными. Созданных этапов не хватало для такого потока ссыльных. Средства, выделяемые на данную реформу, не доходили до своей реализации.

Интересен и «Устав о сибирских городских казаках», целью которого было превращение местных казаков в полицейскую силу. Согласно уставу, данная категория населения приравнивалась к губернской и окружной полиции, чем и обуславливались их новые обязанности: несение караулов, конвоя, поддержание порядка, охрана границ. Также новой полиции выдавалось и специальное для выполнения своих обязанностей обмундирование. Данная реформа была принята и действовала при Николае I.

Реформы преобразования Сибири затрагивали практически все сферы жизни этого региона. Учитывались особенности жизни инородцев, ссыльных, казаков и крестьян. Система преобразований затрагивала торговлю,

¹² Новикова И. А., Рогачевская М. А. М. М. Сперанский в Сибири и о Сибири... С. 175.

финансы, социальное развитие и культуру. Однако, несмотря на огромный пласт проделанной работы, далеко не все реформы были реализованы. Внутренней политике Российской империи было некогда проводить сибирские преобразования, и дальновидные проекты Сперанского были вновь актуальны лишь спустя десятилетия¹³. Однако память о реформаторе «...сохранилась во всей Сибири»¹⁴.

Все многообразие преобразований М. М. Сперанского было принято частично или не принято совсем, что связано с многими причинами российской действительности. Те реформы, которые все-таки дошли до этапа реализации, в большинстве своем были искажены в исполнении, что лишило их первоначальной цели. Наличие множественных мер по исправлению положения населения Сибири лишний раз подчеркнуло всю плачевность положения данного богатого, но неизведанного региона. В свою очередь, количество предложенных изменений подчеркивает необходимость освоения данной территории в начале XIX века.

Таким образом, реформы Сперанского в судьбе Сибири, пусть и не полностью реализованные, оставили сильный отпечаток в судьбе данного региона. За пару лет пребывания местные жители оценили старания Сперанского, и, более того, на этот регион было обращено должное внимание.



¹³ Дамешек Л. М. Личность в истории Сибири XVIII–XX веков // Сборник биографических очерков. Новосибирск, 2007. С. 35.

¹⁴ Гаврилов С. О., Гаврилова А. В., Козлова Н. В. Особенности губернского управления в Сибири в условиях реформы М. М. Сперанского // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. Т. 4. 2020. № 2 (14). С. 156.

Н. Г. ЗАРЕМБО

Формулярные списки чиновников 90-х гг. XVIII в. – первой четверти XIX в. в фондах РГИА: основные направления и особенности выявления

Аннотация: Рассмотрены основные пути поиска формулярных (послужных) списков чиновников 90-х гг. XVIII в. – первой четверти XIX в., а также родственных им документов в фондах РГИА. Указаны особенности их выявления в фондах различных учреждений и личного происхождения, Коллекции формулярных списков чинов гражданского ведомства (Ф. 1349).

Ключевые слова: формулярный (послужной) список, чиновник, Российский государственный исторический архив.

Российский государственный исторический архив хранит документы высших и центральных органов государственной власти Российской империи конца XVIII – начала XX вв., общественных организаций, акционерных обществ и фонды личного происхождения. Вопрос о выявлении формулярных списков решается просто – достаточно обратиться к фондам ведомств, где в отдельной описи или части описи сосредоточены формулярные списки, чаще расположенные в алфавитном порядке. Если же посмотреть внимательнее, то формулярные списки за период XVIII в. – первой четверти XIX в. встречаются реже и искать их сложнее, поэтому нами и выбран данный период. Также следует обратить внимание, что в период царствования Павла I не выходило издание «Адрес-календарь. Общая роспись начальствующих и прочих должностных лиц по всем управлениям в Российской империи». Кроме того, в обозначенный период происходили изменения в структуре учреждений, создание министерств в 1802 г. и т. д.

В Энциклопедическом словаре дано определение: «Послужной список (иначе – формулярный список) – главный документ служебного состояния каждого офицера, чиновника гражданского или военного ведомства, а также канцелярского служителя»¹. В нем обозначаются следующие сведения: чин, имя, отчество, фамилия, должность, лета, ордена и знаки отличия, время рождения, вероисповедание, происхождение, где воспитывался, получаемое содержание, прохождение службы,

¹ Энциклопедический словарь. СПб.: Ф. А. Брокгауз, И. А. Ефрон, 1898. Т. 24а: Полярная сияния – Прая. С. 684.